



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
СОФИЯ - ОБЛАСТ
за 2025 година

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Брой дела за разглеждане

1. 1. Постъпление на делата в зависимост от характера на делото
2. 1. Общо постъпление на административните дела по видове

2. Брой свършени (решени и прекратени) дела

2. 1. Брой на решените дела по същество
 2. 1. 1. Брой на решените по същество административни дела
 2. 1. 2. Брой на решените по същество касационни дела
 2. 1. 3. Резултати след осъществения касационен контрол по районни съдилища
2. 2. Брой на прекратените дела
 2. 2. 1. Причини за прекратяване на административните дела
 2. 2. 2. Причини за прекратяване на касационни дела

3. Анализ на свършените дела по видове и структура

4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултат от касационната проверка

5. Средна натовареност за съдебния район

- 5.1. Средна натовареност на съдиите за отчетната 2025 г. и предходните две години
- 5.2. Дейност на Административен съд – София област по състави

6. Административна дейност

6. 1. Кадрово обезпечение
 6. 1. 1. Съдии
 6. 1. 2. Съдебни състави
 6. 1. 3. Съдебни служители
 6. 1. 4. Конкурси за съдебни служители
6. 2. Квалификация на съдии и служители
 7. 2. 1. Квалификация на съдии
 7. 2. 2. Квалификация на служители
6. 3. Въпроси от управленско - организационен характер
6. 4. Финансово и материално осигуряване
 6. 4. 1. Финансова политика
 6. 4. 2. Сграден фонд
6. 5. Ревизионна дейност през годината
6. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения

7. Информационно - технологично осигуряване

8. Публичност и достъп до информация. Интернет страница на съда

9. Заключение

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд – София-област за 2025 г. е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл. 93, ал.1, т. 13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с утвърдените изисквания за съдържанието му, като са използвани статистическите данни от отчетите за дейността на Административен съд – София-област през 2023 г., 2024 г. и 2025 г. в цифрово и процентно съотношение.

Настоящият доклад касае отчета за дейността на Административен съд – София-област през календарната 2025 г., в изпълнение на задълженията по чл. 117, ал. 1 от Конституцията на Република България, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдената власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

Административен съд – София-област основава своята дейност върху принципите на върховенство на закона, безпристрастност, откритост, достъпност и прозрачност. И през изминалата 2025 година дейността на съда бе подчинена на основната цел на правосъдието – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата.

Непрекъснат е стремежа за подобряване на управлението и организацията на работа, ефективност на работните процеси, уеднаквяване на практиката при разглеждане и решаване на делата и повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители.

1. Брой дела за разглеждане.

През отчетната 2025 година в Административен съд – София-област са постъпили **1431** броя административни, касационни административни и касационни с административно – наказателен характер дела. В този брой се включват, както новообразуваните дела – **1402** бр., така и върнатите от ВАС **29** бр. дела за продължаване на съдопроизводствените действия.

Административните дела са **888** броя, а касационните дела - **543** броя. От предходния период са останали висящи общо **503** бр., съответно административни - **347** бр. и касационни - **156** бр. Общият брой дела за **разглеждане през 2025 година е 1934** бр., от които административните дела са **1235** бр. и касационните дела са **699** бр.

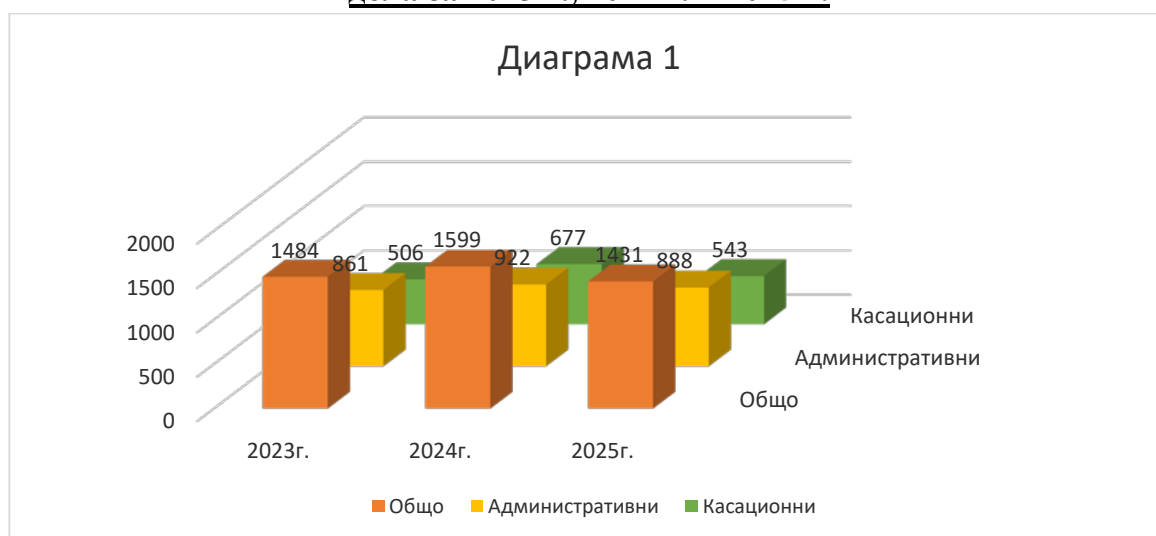
За сравнение през предходните периоди показателите са следните: през 2024 г. в Административен съд – София-област са постъпили общо 1599 бр., от които административните дела са 922 бр., а касационните дела - са 677 бр., а през 2023 г. са постъпили общо 1484 бр., от които административните дела са 978 бр., а касационните

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



дела - са 506 бр. /вж. диаграма №1/. Съответно по показателя общ брой дела за разглеждане: през 2024 г. са 2013 бр., от които административните дела са 1249 бр. и касационните дела са 764 бр., а през 2023 год. са 1913 бр., от които административните дела са 1330 бр. и касационните дела са 583 бр.

Диаграма № 1
**Сравнителен анализ на постъпилите в Административен съд – София-област
дела за 2023 г., 2024 г. и 2025 г.**



Динамиката на постъплението на делата се вижда и при сравняване на средномесечните стойности на постъпление, които са както следва /вж. диаграма № 2/:

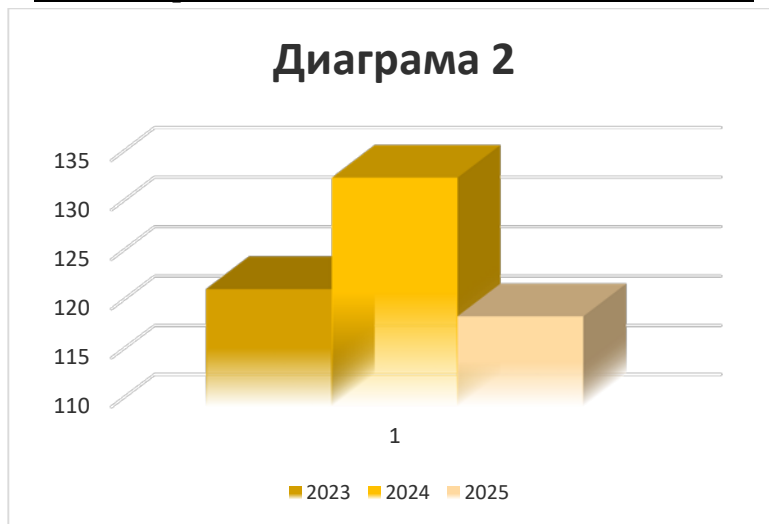
- за 2025 г. – 119,25 дела средномесечно
- за 2024 г. – 133,25 дела средномесечно
- за 2023 г. – 122,00 дела средномесечно

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Диаграма № 2

Средномесечно постъпление на новообразуваните дела в Административен съд – София-област за 2025 г., 2024 г. и 2023 г.



Общият брой на делата за разглеждане в Административен съд – София-област през отчетната година е 1934 броя. В този брой са включени, както постъпилите дела, така и останалите несвършени дела от 2024 г.

За предходните две години броят на делата за разглеждане е съответно:

- За 2024 г. – общо 2013 бр., от които 414 бр. останали несвършени от 2023 г.;
- За 2023 г. – общо 1913 бр., от които 450 бр. останали несвършени от 2022 г.;

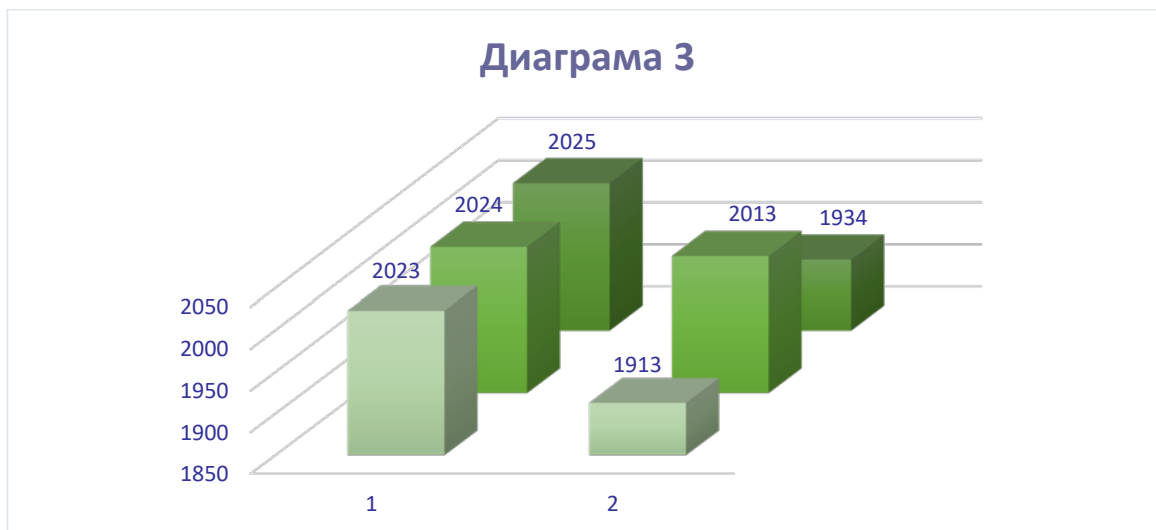
В обобщение на гореизложеното, отчетеното през 2025 г. постъпление на дела в АдМС – София-област е с малки разлики спрямо предходните 2024 г. и 2023 г. (Диаграма № 3)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Диаграма № 3

**Общ брой на делата за разглеждане в Административен съд – София-област
през 2025 г., 2024 г. и 2023 г.**



1.1. Постъпление на делата в зависимост от вида и характера на делото:

➤ Първоинстанционни административни дела:

- 888 бр. за 2025 г. - средномесечна стойност на постъпление – 74 бр.
- 922 бр. за 2024 г. - средномесечна стойност на постъпление – 86,83 бр.
- 978 бр. за 2023 г. - средномесечна стойност на постъпление – 81,58 бр.

➤ Касационни с административно - наказателен характер дела:

- 531 бр. за 2025 г. - средномесечна стойност на постъпление – 44,25 бр.
- 662 бр. за 2024 г. - средномесечна стойност на постъпление – 55,16 бр.
- 489 бр. за 2023 г. - средномесечна стойност на постъпление – 40,75 бр.

➤ Касационни административни дела:

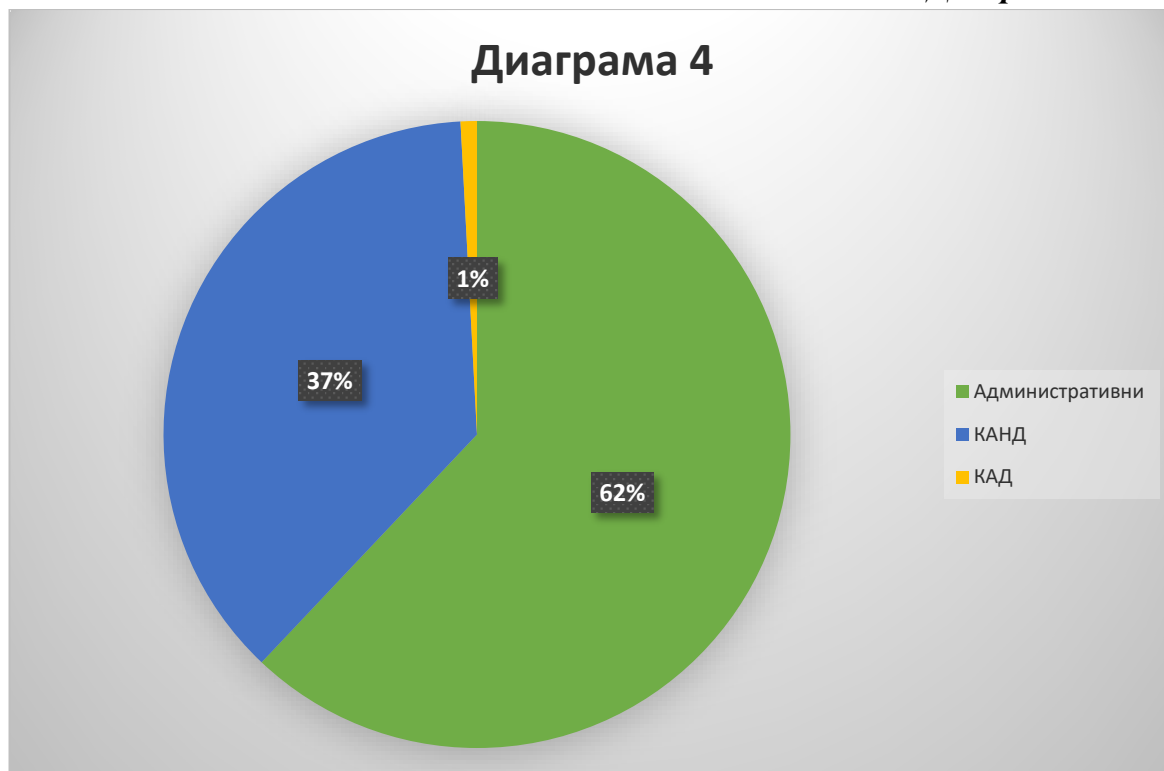
- 12 бр. за 2025 г.
- 15 бр. за 2024 г.
- 17 бр. за 2023 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



В **Диаграма № 4** може да се види съотношението между постъпилите първоинстанционни и касационни дела в Административен съд - София-област през 2025:

Диаграма № 4



Постъплението на административни дела през 2025 г. е със 168 бр. по-малко спрямо стойностите през 2024 г. и с 53 бр. по-малко спрямо 2023 г. Постъплението на касационните с административно - наказателен характер дела е по-малко спрямо 2024 г. със 131 бр., а спрямо 2023 г. е по-голямо с 42 бр.

При касационните административни дела постъплението е с 3 бр. по-малко спрямо 2024г. и с 5 броя по-малко от 2023г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



1.2. Общо постъпление на административните дела по предмет на разглеждане през отчетната 2025 г. и предходните две години /вж. таблица 1/:

Таблица № 1

| <i>Предмет</i> | <i>2025г.</i> | <i>2024г.</i> | <i>2023г.</i> |
|--|---------------|---------------|---------------|
| Жалби срещу подзаконовни нормативни актове | 1 | 5 | 10 |
| Административни дела по ДОПК и ЗМ | 68 | 94 | 119 |
| Административни дела по ЗУТ и ЗКИР | 111 | 106 | 113 |
| Административни дела по ЗСПЗЗ, ЗВСВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ | 15 | 5 | 13 |
| Административни дела по КСО и ЗСП | 56 | 51 | 42 |
| Административни дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ | 120 | 79 | 75 |
| Административни дела по ЗДС, ЗОбс, ЗМСМА и ЗАдм | 34 | 64 | 117 |
| Административни дела по ЗЗК, ЗК,ЗОП,ЗПСК, лицензи | 64 | 75 | 69 |
| Искови дела по АПК | 99 | 112 | 89 |
| Дела по чл. 304 АПК | 10 | 4 | 10 |
| Изборен кодекс | 2 | 3 | 29 |
| Административни дела за бавност | 0 | 0 | 0 |
| Други административни дела /ЗУСЕФСУ, ЗПЗП, ЗУБ, ЗЧРБ, ЗДОИ/, образувани с предмет извън гореизброените | 279 | 308 | 252 |
| Частни административни дела | 29 | 18 | 41 |

Като цяло през последните години се запазва тенденцията за най-голямо постъпление в категорията „Други административни дела“, като най-голям дял от тях имат делата по ЗПЗП и ЗУСЕФСУ, а също и тези по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗУТ и ЗКИР, увеличава се и постъплението на исковете по АПК.

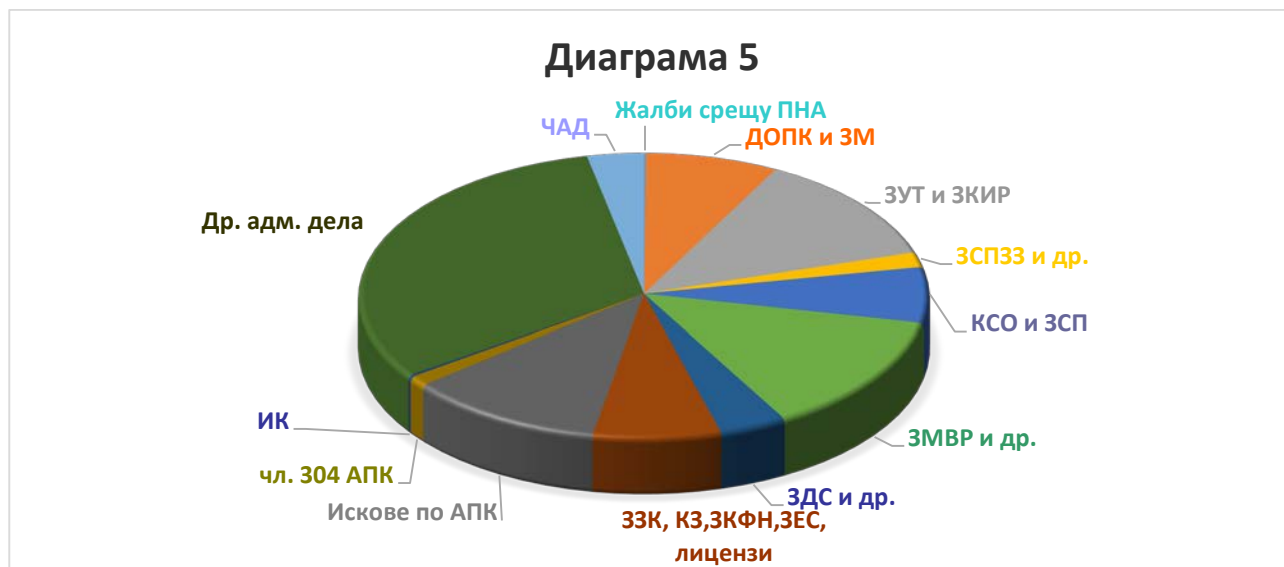
В диаграма № 5 се съдържа информация за постъпилите по материя първоинстанционни дела за 2025 г. в Административен съд - София-област:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Диаграма № 5

Постъпили първоинстанционни дела за 2025 г. по материя:



2. Брой свършени (решени и прекратени) дела

2.1. Брой на решените дела по същество.

Броят на решените по същество дела (административни и касационни) в Административен съд – София-област е, както следва /вж. диаграма № 6/:

- 1163 бр. дела за 2025 г.
- 1142 бр. дела за 2024 г.
- 1117 бр. дела за 2023 г.

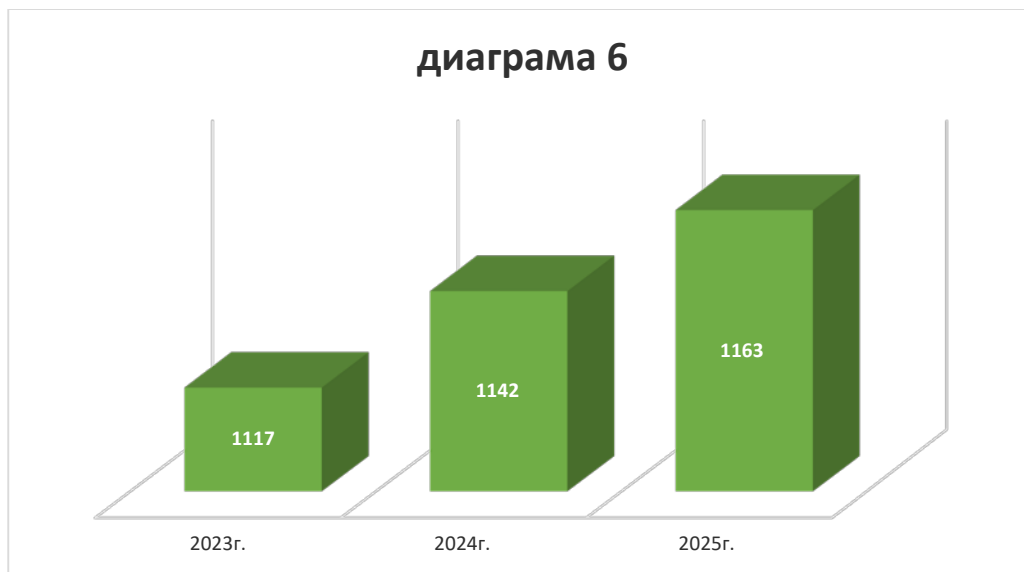
При сравнение на тези данни следва да се има предвид средномесечните стойности, както следва:

- 96,91 бр. за 2025 г.
- 95,16 бр. за 2024 г.
- 93,08 бр. за 2023 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Диаграма № 6
Общ брой на решените дела по същество през 2025 г., 2024 г. и 2023 г.



2.1.1. Брой на решените по същество административни дела.

- Общ брой на решените административни дела с акт по същество:
 - 2025 г. - 556 бр.
 - 2024 г. - 566 бр.
 - 2023 г. - 658 бр.

- Средномесечни стойности:
 - 46,33 бр. за 2025 г.
 - 47,16 бр. за 2024 г.
 - 54,83 бр. за 2023 г.

Броят на **решените по същество** административни дела по предмет на разглеждане, съгласно приложената статистическа форма за отчет за дейността на съда през 2025 г., 2024 г. и 2023 г., е както следва /вж. таблица 2/:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Таблица № 2

| <i>Предмет</i> | <i>2025г.</i> | <i>2024г.</i> | <i>2023г.</i> |
|--|---------------|---------------|---------------|
| Жалби срещу подзаконовни нормативни актове | 2 | 7 | 8 |
| Административни дела по ДОПК и ЗМ | 59 | 90 | 82 |
| Административни дела по ЗУТ и ЗКИР | 60 | 49 | 58 |
| Административни дела по ЗСПЗЗ, ЗВСВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ | 0 | 1 | 4 |
| Административни дела по КСО и ЗСП | 36 | 30 | 31 |
| Административни дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ | 62 | 58 | 72 |
| Административни дела по ЗДС, ЗОбс, ЗМСМА и ЗАдм | 19 | 23 | 71 |
| Административни дела по ЗЗК, ЗК,ЗОП,ЗПСК, лицензи | 51 | 64 | 55 |
| Искови дела по АПК | 34 | 36 | 44 |
| Дела по чл. 304 АПК | 9 | 4 | 10 |
| Изборен кодекс | 1 | 3 | 9 |
| Административни дела за бавност | 0 | 0 | 0 |
| Други административни дела /ЗУСЕФСУ, ЗПЗП, ЗУБ, ЗЧРБ, ЗДОИ/, образувани с предмет извън гореизброените | 209 | 191 | 188 |
| Частни административни дела | 14 | 10 | 42 |

2.1.2. Брой на решените по същество касационни дела /вж. Таблица 3/:

Таблица № 3

| | <i>КАНД</i> | <i>Средномесечна стойност</i> | <i>КАД</i> | <i>Средномесечна стойност</i> |
|-------------|-------------|-------------------------------|------------|-------------------------------|
| <i>2025</i> | <i>598</i> | <i>49,83</i> | <i>9</i> | <i>0,75</i> |
| <i>2024</i> | <i>558</i> | <i>46,50</i> | <i>18</i> | <i>1,5</i> |
| <i>2023</i> | <i>445</i> | <i>37,03</i> | <i>14</i> | <i>1,16</i> |

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



2.1.3. Резултати след осъществения касационен контрол по районни съдилища през 2025г. /вж. Таблица № 4/:

Таблица № 4

| <i>Районен съд</i> | <i>Общ брой за разглеждане</i> | <i>Потвърдени</i> | <i>Отменени изцяло/частично</i> | <i>Обезсилени</i> | <i>Прекратени</i> | <i>Останали несвършени и към 31.12.2024г.</i> |
|--------------------|--------------------------------|-------------------|---------------------------------|-------------------|-------------------|---|
| <i>Ихтиман</i> | <i>124</i> | <i>92</i> | <i>24</i> | <i>1</i> | <i>3</i> | <i>3</i> |
| <i>Ботевград</i> | <i>200</i> | <i>123</i> | <i>55</i> | <i>1</i> | <i>9</i> | <i>12</i> |
| <i>Самоков</i> | <i>79</i> | <i>41</i> | <i>19</i> | <i>1</i> | <i>5</i> | <i>13</i> |
| <i>Костинброд</i> | <i>56</i> | <i>44</i> | <i>4</i> | <i>0</i> | <i>3</i> | <i>5</i> |
| <i>Сливница</i> | <i>109</i> | <i>81</i> | <i>14</i> | <i>0</i> | <i>4</i> | <i>10</i> |
| <i>Елин Пелин</i> | <i>63</i> | <i>32</i> | <i>17</i> | <i>0</i> | <i>6</i> | <i>8</i> |
| <i>Пирдоп</i> | <i>27</i> | <i>18</i> | <i>4</i> | <i>0</i> | <i>3</i> | <i>2</i> |
| <i>Своге</i> | <i>21</i> | <i>16</i> | <i>4</i> | <i>0</i> | <i>1</i> | <i>0</i> |
| <i>Етрополе</i> | <i>10</i> | <i>9</i> | <i>1</i> | <i>0</i> | <i>0</i> | <i>0</i> |

Образувани са и 10 бр. дела по искане за възобновяване на административно – наказателни производства по реда на чл. 70 и сл. от ЗАНН, като 7 бр. от тях са приключени.

2.2. Брой на прекратените дела.

За 2025 г. прекратени дела по видове:

- 333 бр. административни дела;
- 36 бр. касационни дела.

За 2024 г. прекратени дела по видове:

- 315 бр. административни дела;
- 32 бр. касационни дела.

За 2023 г. прекратени дела по видове:

- 349 бр. административни дела;
- 33 бр. касационни дела.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



В **Диаграма № 7** е изобразена информацията за брой прекратени дела по видове през отчетната 2025 г., както и за предходните две години.

Диаграма № 7
Брой прекратени дела по видове през 2025 г., 2024 г. и 2023 г.



2.2.1. Причини за прекратяване на административните дела.

Основните причини за прекратяване на административните дела през 2025 г. са следните:

- На основание чл. 159, т. 1 и т. 4 от АПК - недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване или оспорващият няма правен интерес от оспорването, са прекратени 85 бр. дела;
- На основание чл. 159, т. 3 АПК - недопустимост на жалбата поради оттегляне на оспорения административен акт са прекратени 13 бр. дела;
- На основание чл. 159, т. 5 от АПК - недопустимост на жалбата, тъй като оспорването е просрочено са прекратени 16 бр. дела;
- На основание чл. 159, т. 6 от АПК - недопустимост на жалбата поради влязло в сила съдебно решение са прекратени 2 бр. дела;

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



- На основание чл. 159, т. 7 от АПК - недопустимост на жалбата, тъй като пред същия съд, между същите страни и на същото основание има образувано дело са прекратени 6 бр. дела;
- На основание чл. 159, т. 8 от АПК - недопустимост на жалбата поради оттегляне или отказ от оспорването са прекратени 29 бр. дела;
- ✓ На основания **извън** чл. 159 от АПК през 2025 г. производствата по дела са прекратени, както следва:
 - На основание чл. 158, ал.3 от АПК - нередовност на жалбата поради неотстраняване на нередовностите по същата в срок са прекратени 45 бр. дела;
 - На основание чл. 213 от ГПК във връзка с чл.144 от АПК - прекратени и присъединени към други дела със същия предмет – оспорване законосъобразността на един и същ административен акт - 21 бр. дела;
 - На основание чл. 135, ал.2 от АПК - недопустимост на жалбата поради неподсъдност на делото на Административен съд – София-област са прекратени и изпратени по подсъдност на други съдилища 72 бр. дела;
 - На основание чл. 135, ал. 5 от АПК – по спор за подсъдност между общите и административните съдилища, са прекратени 2 бр. дела;
 - На основание чл. 135, ал. 6 и ал. 7 от АПК – са прекратени 4 бр. дела;
 - На основание чл. 129, ал. 3 от ГПК във връзка с чл. 144 от АПК – прекратени 12 бр. дела;
 - На основание чл. 7, ал. 2 от ЗОДОВ – прекратени 9 бр. дела;
 - На основание чл. 204, ал. 5 от АПК – прекратени 3 бр. дела;
 - На основание чл. 130, ал. 1 и 4 от АПК – прекратени 9 бр. дела;
 - На основание чл. 203, ал. 2 от АПК е прекратено 1 бр. дело;
 - На основание чл. 128, ал. 1 от АПК е прекратено 1 бр. дело;
 - През 2025 г., 2024 г. и 2023 г. няма сключени споразумения по чл.178 от АПК

2.2.2. Причини за прекратяване на касационните дела

Основната причина за оставяне без разглеждане на касационната жалба и прекратяване на производството по тези дела през отчетния период е поради нередовност на подадената касационна жалба, което налага връщането ѝ на Районния съд за изпълнение на процедурата по чл. 213а, ал. 1 от АПК – 31 бр.

На основание чл. 135, ал. 2 от АПК - недопустимост на жалбата поради неподсъдност на делото на Административен съд – София-област е прекратено 1 дело.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Друга причина за оставяне на жалбата без разглеждане е за отстраняване на очевидна фактическа грешка – 1 бр. дело, недопустимост на жалбата – 1 бр. дело и 2 бр. дела са прекратени и изпратени на Районния съд за произнасяне по молба за изменение на решение в частта за разноските.

3. Анализ на свършените дела по видове и структура.

Общият брой на свършените дела (административни и касационни) за 2025 г. е 1532 дела, за 2024 г. е 1489 дела, за 2023 г. е 1499 дела

Изразен в проценти, този брой спрямо общия брой на делата за разглеждане е 79,20 % за 2025 г., 74,00 % за 2024 г., 77,5 % за 2023 г.

Следователно, независимо от разликата в постъплението на делата, процентът на свършени те дела спрямо тези за разглеждане се запазва с близки стойности, видно от следната таблица /вж. **Таблица № 5**/:

Таблица № 5

| Година | Брой дела за разглеждане /административни и касационни/ | Свършени дела /административни и касационни/ | Процент на свършените дела спрямо делата за разглеждане |
|--------|---|--|---|
| 2025 | 1934 | 1532 | 79,20 % |
| 2024 | 2013 | 1489 | 74,00 % |
| 2023 | 1934 | 1499 | 77,50 % |

И през тази година, както и в предходните години, процентът на свършените дела, съотнесен към делата за разглеждане е висок, в резултат на положените усилия от всички съдии за спазване основния принцип за бързина на производството и процесуална икономия (чл. 11 от АПК).

Над 80 % от делата приключват в срок до 3 месеца, считано от датата на насрочване на делото до датата на обявяване на съдебния акт в срочната книга, което се вижда от следната таблица /вж. **Таблица № 6**/:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Таблица № 6

| Година | Общо свършени | Свършени в 3 месечен срок | Изразено в % от общо свършените |
|--------|---------------|---------------------------|---------------------------------|
| 2025 | 1532 | 1274 | 83,2 |
| 2024 | 1489 | 1259 | 84,6 |
| 2023 | 1499 | 1231 | 82,1 |

От свършените дела със съдебен акт в срок до 1 месец след образуване на делото или датата за насрочване в 1-во съдебно заседание са приключили 1423 бр. през отчетната 2025 г.

Увеличаването на броя решени по същество дела за месец за отчетната година, спрямо предходния отчетен период, има за своя причина най-вече спецификите в структурата на постъпленията на административни дела в Административен съд – София-област през 2025 г. Не без значение е и обстоятелството, че в постъпленията на дела през 2025 г. в Административен съд – София-област броят на касационните с административнонаказателен характер дела съставлява около 1/3. Доколкото тези дела се разглеждат от Административен съд – София-област като касационна инстанция, т.е. по същите не се установява тепърва фактическа обстановка, обикновено те приключват след провеждане на едно съдебно заседание и по този начин също в известна степен се завишава стойността на решенията по същество дела за месец. Отчитайки посочените обективни причини за увеличаването на броя на решенията по същество през 2025 г. дела спрямо предходния отчетен период, то не бива да бъде подценяван приносът на съдиите от Административен съд – София-област, които положиха значителни усилия за срочното решаване на делата.

В **тримесечен** срок са свършени 74,5 % административни дела от общо свършените административни дела и 95,2 % касационни дела от общо свършените такива. Наблюдава се увеличение на стойността на процента на свършените в тримесечен срок дела през отчетната година спрямо двете предходни години.

Най-голяма част от свършените **извън тримесечния срок** дела през 2025 г. са делата образувани по ЗЗК – 22 бр., ДОПК и ЗМ – 31 бр., ЗУТ и ЗКИР – 42 бр., искиове по АПК – 44 бр. и други административни дела – 56 бр.

Това се обяснява с обстоятелството, че тези дела са с висока фактическа сложност, което налага събирането на многобройни доказателства, включително назначаване на различни експертизи. След преглед на несвършените в тримесечен срок дела през 2025 г. и анализ на причините, водещи до свършване на административните дела извън

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



посочения срок, се налага извода, че както и през предходната отчетна година, най-разпространените от тях са свързани с несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, а именно – писмени доказателства, разпити на свидетели, назначаване на експертизи. Тази причина продължава да се оказва водеща за разглеждане на делата извън тримесечния инструктивен срок, въпреки продължаващата и през 2025 г. практика на магистратите в Административен съд – София област още в разпоредително заседание да указват на страните чия е доказателствената тежест и в тази връзка да указват на административния орган, че трябва да установи съществуването на фактическите основания, посочени в оспорения административен акт, както и изпълнението на законовите изисквания при издаването му. При по-голяма част от делата, отлагани поради тази причина, на всяко отделно заседание са представяни нови доказателства, или са правени нови доказателствени искания, като в тази насока липсват адекватни правни инструменти за съда, с които да дисциплинира страните. Забавяне в разглеждането на административните дела през 2025 г. се дължи и на неизготвяне на заключения от назначените по делата вещи лица в срок, било поради късно внесен депозит от страната, било поради друга обективна невъзможност на вещото лице да изготви заключение, или отказ от поемане на експертизата. В други случаи забавянето на делата се дължи и на изготвяне на допълнително, или повторно заключение, или на назначаване на комплексни експертизи. Удължаването на срока за разглеждане при някои дела произтича от спецификата им – например при дела по оспорване на подзаконови нормативни актове, при които е налице задължение за съобщаване на оспорването чрез обявление в „Държавен вестник“. Наред с това, делата с посочените по-горе предмети са и измежду най - сложните откъм фактическа страна, което налага събирането на многобройни доказателства. През отчетната година се наблюдават и отделни случаи, при които делата са били отлагани поради обективни причини, препятстващи възможността на страната и пълномощника ѝ да се явят в съдебно заседание, за организиране на процесуална защита по делото, поради неявяване на свидетели или вещо лице, поради представяне на заключение при неспазване на законоустановения срок преди съдебно заседание, поради нередовно призоваване на страни, както и поради конституиране на страни. Налице са и единични случаи, при които делата не са приключили в инструктивния срок, поради спирането им на основание чл.229, ал.1, т.4 и т.5 от ГПК, вр. чл.144 от АПК, както и поради отмяна на определение за прекратяване на производството по делото и връщането му от горната инстанция за продължаване на съдопроизводствените действия. В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2025 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е от

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна на оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния си съдебен акт в инструктивния едномесечен срок. В тази връзка, като положителна тенденция и през отчетната 2025 г. продължава да се наблюдава спазването от страна на магистратите на двумесечния срок за насрочване на делата и едномесечния срок за постановяване на крайния акт по делото. Действително се наблюдават и случаи, когато решението е изготвено след изтичане на инструктивния срок, но често просрочието е в дни и това води до отчитане на тези дела в графата изготвени съдебни решения в срок от 1 до 3 месеца. През отчетния период са налице само 15 случая на изготвени съдебни актове над 3 месечен срок. Относно касационните дела следва да се отчете фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на доказателства, чрез които се цели установяването на факти, различни от тези, възприети в производството пред районния съд. Като основни причини за забавяне в разглеждането на част от касационните дела и през отчетната 2025 г. следва да се отбележи нередовното призоваване на страни, или постъпила молба за отлагане на делото, с оглед обективни пречки за явяване на пълномощник. С цел свеждане до минимум забавянето в разглеждането на касационните дела е възприета практика да се скъсяват сроковете за насрочване на делата от съдиите от Административен съд – София област, което следва да се адмира.

Административният район на Административен – съд София-област включва 22 общини. Въпреки усилията на магистратите да разглеждат делата в разумни срокове, този факт води до практическа невъзможност за спазването на сроковете.

Следва да се отбележи, че тримесечният срок не е законово определен срок, а е въведен единствено в статистическите форми, отчитащи постъплението, движението и приключването на делата пред съдилищата.

Статистическата форма за отчет на работата на административните съдилища трябва да бъде съобразена със сроковете, предвидени в АПК, а именно: съобразно разпоредбата на чл. 157, ал. 1, израз 2 от АПК в случаите на редовна жалба делото, след разпределянето му на съдията докладчик, следва да бъде насрочено за първо съдебно заседание в срок, не по-дълъг от 2 месеца от постъпване на жалбата в съда. В чл. 139 от АПК е предвиден и друг срок, с който статистическата форма не е съобразена - в случай на отлагане на делото по молба на страна и пълномощника ѝ второто съдебно заседание

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



се насрочва не по-късно от три месеца от датата на първото заседание. Посоченото противоречие води до неяснота как следва да се следи тримесечния срок.

Въпреки причините, изложени по-горе, за удължаване срока за разглеждане на делата, следва да се отбележи, че за отчетния период в Административен съд – София-област делата се разглеждат в срок по-кратък от три месеца.

През отчетния период делата в Административен съд – София-област бяха насрочвани за първо съдебно заседание в едномесечен срок, а в много от случаите и в по-кратък. Този срок се спазва и при определяне дата за разглеждането на делата при отлагането им за следващо съдебно заседание. Извън тези срокове делото може да бъде насрочено по обективни причини или поради спецификата на същото като например: по изрично искане от страните, поради невъзможност на процесуалните им представители да се явят на определената от съда дата, поради допуснатата съдебна експертиза, по която заключението се прави след оглед на място и метеорологичните условия не позволяват да се извърши такъв или настъпване периода на съдебната ваканция.

Съдиите дават задължителни указания на страните относно разпределението на доказателствената тежест в процеса по чл. 170, ал. 1 и ал. 2 от АПК, както и такива по чл. 171, ал. 4 от АПК за събиране на относимите по делото доказателства още с разпореждането за насрочване, което скъсява значително сроковете за разглеждане на делата.

Запазва се тенденцията по спазването от страна на административните органи да задълженията им по чл. 152, ал. 2 и ал. 3 от АПК, относно изпращане на жалбата в съда с прилагане към същата на заверено копие от цялата преписка по издаване на акта и представяне списък на страните в производството по издаване на административния акт.

Общият брой на висящите дела в края на 2025 г. е 373 бр., от които 317 бр. административни и 56 бр. касационни. За предходната година този брой е 503 бр., от които 347 бр. административни и 156 бр. касационни. За 2023г. този брой е съответно 414 бр., от които 327 бр. административни и 87 бр. касационни.

Голяма част от общо 373 бр. дела неприключили към 01.01.2026г. са образувани в края на годината (през м. ноември и м. декември), поради което са насрочени и се разглеждат през 2026 г. Следва да се отбележи, че 73 бр. от висящите административни дела в края на 2025г. и 24 бр. от касационните са приключени към датата на изготвяне на доклада – 11.02.2026 г. или останали несвършени към тази дата са общо 276 бр. дела.

Процентът на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане е 19,3 % за 2025 г., 26,3 % за 2024 г., 27,9 % за 2023 г. (вж. Диаграма № 8).

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Диаграма № 8

Процент на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане
(2025 г., 2024 г. и 2023 г.):



4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултат от касационна проверка

През 2025г. са постановени **1532** съдебни акта, приключващи делото, от които подлежащи на обжалване са **622**. През отчетния период са обжалвани **287** акта, както и **25** акта, постановени през предходната година, за които срокът за обжалване е изтекъл през отчетната 2025г.

През 2025 г., според вида на делата най-много жалби срещу съдебни актове са подадени, както следва:

- Други административни, в т.ч. ЗПЗП и ЗУСЕФСУ - 87бр.;
- ЗУТ и ЗКИР - 42 бр.;
- КСО, ЗСП – 21 бр.;
- ДОПК и ЗМ – 25 бр.;
- ЗЗК, ЗКФН, ЗЕС – 43 бр.
- ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 27 бр.
- Искове по АПК – 46 бр.

Данните за резултатите от касационна проверка на обжалваните актове по групи са представени в *Диаграма № 9* и *Таблица № 7*.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Диаграма № 9



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Резултати от върнати от касационна проверка обжалвани актове
по групи дела през 2025 г.

Таблица № 7

| Обжалвани съдебни актове | Върнати | От тях: | | | | | | | |
|--|------------|------------|-------------|-----------|-------------|----------------------|------------|------------|------------|
| | | потвърдени | | отменени | | частично отменени | | обезсилени | |
| | | бр. | % | бр. | % | бр. | % | бр. | % |
| <i>Жалби с/у ПНА</i> | 3 | 2 | 66,7 | 1 | 33,3 | | | | |
| <i>Изборен кодекс</i> | 1 | 1 | 100 | | | | | | |
| <i>ДОПК и ЗМ</i> | 42 | 24 | 57,1 | 12 | 28,6 | 4 | 9,5 | 2 | 4,8 |
| <i>ЗУТ и ЗКИР</i> | 42 | 26 | 61,9 | 14 | 33,3 | 2 | 4,8 | | |
| <i>ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ</i> | 0 | | | | | | | | |
| <i>КСО и ЗСП</i> | 14 | 8 | 57,1 | 3 | 21,4 | 1 | 7,1 | 2 | 14,3 |
| <i>ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ</i> | 25 | 18 | 72,0 | 6 | 24,0 | | | 1 | 4,0 |
| <i>ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм</i> | 19 | 15 | 78,9 | 2 | 10,5 | 1 | 5,3 | 1 | 5,3 |
| <i>ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи</i> | 81 | 52 | 64,2 | 18 | 22,2 | 4 | 4,9 | 7 | 8,6 |
| <i>Искове по АПК</i> | 77 | 62 | 80,5 | 10 | 13,0 | 5 | 6,5 | | |
| <i>Други административни дела</i> | 89 | 67 | 75,3 | 14 | 15,7 | 4 | 4,5 | 4 | 4,5 |
| <i>Частни административни дела</i> | 4 | 3 | 75,0 | 1 | 25,0 | | | | |
| <i>Общо първоинстанционни дела</i> | 397 | 278 | 70,0 | 81 | 20,4 | 21 | 5,3 | 17 | 4,3 |
| <i>Касационни дела</i> | 3 | 3 | 100 | | | | | | |
| <i>Всичко:</i> | 400 | 281 | 70,3 | 81 | 20,3 | 21 | 5,3 | 17 | 4,3 |

Извън изложеното, резултатите от касационната проверка на съдебните актове, постановени от Административен съд – София област, върнати през 2025 г., следва да се отчетат като много добри. След анализ на цифрите в тази насока следва да се подчертае, че качеството на съдебните актове е много добро, магистратите положиха

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



необходимите усилия за срочното решаване на делата, качеството на постановените по които решения, както се посочи и по-горе, е много добро. За постигнатите резултати принос имат и петимата съдебни помощници, които помагат на съдиите при издирване на съдебна практика по отделните казуси и приложими норми на европейското право. Отчетените много добри резултати за работата на Административен съд – София област за 2025 г. се дължат в голяма степен и на добрата работа на съдебните служители, при които не са наблюдавани слабости в процеса на обработване на делата и съдебните книжа и изготвяне на съдебните протоколи.

5. Средна натовареност на съдебния район.

5.1. Средна натовареност на съдиите за отчетната 2025 г. и предходните две години:

През отчетната 2025 г. в Административен съд – София-област съдиите работят в петнадесет еднолични съдебни състава и 4 касационни състава. Със заповед № 479 от 25.10. 2019 г. и с решения по Протокол № 4/23.10.2019 г. от заседание на Общото събрание на съдиите от Административен съд – София-област са образувани специализирани по материя две отделения.

Сформираното първо отделение разглежда дела по Закона за защита на конкуренцията; Закон за подпомагане на земеделските производители; Закон за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление.

Второ отделение разглежда дела по реда на Данъчно осигурителен процесуален кодекс; Закон за електронните съобщения; Закон за комисията за финансов надзор; Закон за радиото и телевизията; Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране; Закон за публично предлагане на ценни книжа; Кодекс на застраховането; Закон за митниците и Закон за местни данъци и такси.

През 2025 г. Председателят на съда и съдиите са работили в сформираните петнадесет административни и четири касационни състава, в които са включени всички съдии. От тричленните състави са разглеждани касационни производства, както и първоинстанционни дела по оспорване на подзаконови нормативни актове на общинските съвети и общи административни актове, подсъдни на Административен съд.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



На основание чл. 9, ал. 1 от ЗСВ и чл. 157, ал.2 от АПК, разпределението на делата в Административен съд – София-област се извършва на принципа на случайния подбор и според поредността на постъпването им. Разпределението се извършва чрез Централизираната система за управление на делата, приета с решение на ВСС по протокол № 23/ 07.05.2015 г.

Организацията на работа продължава по утвърдения в предходните години ред: за всеки работен ден се определя по един дежурен съдия от отделение по предварително изготвен месечен график, на когото се разпределят постъпилите искания по чл. 60, ал. 4 АПК, когато са предявени отделно от оспорването на административния акт; чл. 250, ал. 1 АПК; чл. 75, ал.2 ДОПК и други искания, по които се дължи незабавно произнасяне. Поради неравномерното постъпление на изброените искания се явява и разликата в броя на разпределените дела по състави.

Действителната натовареност на съдиите по отношение на делата за разглеждане и свършените дела съотнесено към предходните две години, е следната:

Таблица № 8

| Година | Брой съдии | Брой дела за разглеждане | Действителна натовареност на база дела за разглеждане | Свършени дела | Действителна натовареност на база свършени дела |
|--------|------------|--------------------------|---|---------------|---|
| 2025 | 15 | 1934 | 10,58 | 1532 | 8,51 |
| 2024 | 15 | 1992 | 11,07 | 1489 | 8,27 |
| 2023 | 14 | 1913 | 11,39 | 1499 | 8,92 |

Според модула за натовареност в Единната деловодна информационна система (ЕДИС), индивидуалната натовареност на всеки съдия за 2025г. е посочена в следните таблици:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



| | | | | | |
|---|--|--------------------------------------|--------------------------------------|--|---|
| <i>Съдия Вергиния Димитрова</i> | <i>Съдия Велислава Кипрова</i> | <i>Съдия Даниела Петрова</i> | <i>Съдия Христо Крачунов</i> | <i>Съдия Милка Варнова - Итова</i> | <i>Съдия Танка Цонева</i> |
| 87,9650 | 97,4515 | 116,8630 | 103,1370 | 108,6520 | 35,0950 от. 11.08.2025г. до 18.11.2025г. |

| | | | | | |
|---------------------------------|---|---|--------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|
| <i>Съдия Диан Василев</i> | <i>Съдия Марияна Лазарова - Кабакчиева</i> | <i>Съдия Каролина Неделчева</i> | <i>Съдия Мария Желязкова</i> | <i>Съдия Георги Николов</i> | <i>Съдия Асен Мингов</i> |
| 13,780 от 19.11.2025г | 109,3810 от 01.01.2025г. до 09.04.2025г. от 14.06.2025г. до 31.12.2025г. | 93,2530 | 78,8260 | 88,9250 | 121,9075 |

| | | | |
|--|---|---------------------------------|----------------------------------|
| <i>Съдия Милена Костова - Колева</i> | <i>Съдия Десислава Ахладова - Атанасова</i> | <i>Съдия Емил Желев</i> | <i>Съдия Георги Янев</i> |
| 75,3560 | 105,3135 | 92,9250 | 70,8000 |

5.2. Дейност на Административен съд – София-област по състави.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



ПЪРВИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия ВЕРГИНИЯ ДИМИТРОВА

От 17.07.2025 г. Първи съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Вергиния Димитрова, която е и председател на съда. До тази дата съставът е без председател.

На този съдебен състав през отчетната година са разпределени **71** бр. дела. Останали висящи от края на 2024 г. са **18** бр. дела. Общо за разглеждане през 2025 г. са **89** бр. дела, от тях **58** бр. са първоинстанционни и **31** бр. са касационни. От тях за отчетния период съдия Димитрова е разгледала и приключила общо **71** бр. дела, от които **43** първоинстанционни и **28** касационни.

От свършените **71** бр. дела с акт по същество са приключени **52** бр., а прекратени - **19** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **19** бр. съдебни акта, от тях потвърдени са **6** бр. решения и **5** бр. определения. Отменени изцяло са **2** решения и **5** определения, а **1** определение – обезсилено.

След касационна проверка в отчетния период са върнати и **6** бр. съдебни акта на съдия **Мария Попова** – председател на 1-ви състав и председател на съда до 29.09.2024 г., от които са потвърдени **1** определение и **5** решения.

ВТОРИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия ВЕЛИСЛАВА КИПРОВА

През отчетната 2025 г. Втори съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Велислава Кипрова.

На състава през отчетната година са разпределени **102** бр. дела и останали висящи от 2024 г. – **34** бр. Общо за разглеждане има **136** бр. дела, от които **81** бр. първоинстанционни и **55** бр. касационни дела. От тях за отчетния период съдия Кипрова е разгледала и приключила общо **107** бр. дела, от които **58** бр. първоинстанционни и **49** бр. касационни.

От свършените **107** бр. дела с акт по същество са приключени **84** бр., а прекратени - **23** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **33** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **13** решения и **8** определения. Отменени изцяло са **4** решения и **3** определения.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Частично са отменени **2** решения и **1** определение, а оставени без разглеждане са **2** бр. частни жалби.

ТРЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия ДАНИЕЛА ПЕТРОВА

През отчетната 2025 г. Трети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Даниела Петрова.

На трети състав през отчетния период са разпределени **98** бр. дела. Останали висящи от 2024 г. – **42** бр., или общо за разглеждане **140** бр. дела. От тях първоинстанционни са **89** бр., а касационни – **51** бр., от които съдия Петрова е разгледала и приключила общо **110** бр. дела от които **63** бр. - първоинстанционни и **47** бр. – касационни.

От свършените **110** бр. дела с акт по същество са приключени **84** бр., а прекратени - **26** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **39** бр. съдебни акта, от които потвърдени - **11** бр. решения и **15** бр. определения. Отменени изцяло са **3** решения и **4** определения. Частично отменени са **2** решения и **1** определение. Обезсилени са **2** решения, а **1** бр. касационна жалба е оставена без разглеждане.

ЧЕТВЪРТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия ХРИСТО КРАЧУНОВ

През отчетната година Четвърти съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Христо Крачунов на когото са разпределени **103** бр. дела и останали висящи от 2024г. - **40** броя, или общо за разглеждане **143** бр., от които първоинстанционни **90** бр. и касационни **53** бр. За периода са разгледани и приключени общо **116** бр. дела – **68** бр. първоинстанционни и **48** бр. касационни.

От свършените **116** бр. дела с акт по същество са приключени **92** бр., а прекратени - **24** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **31** бр. съдебни акта, от които потвърдени - **8** бр. решения и **13** бр. определения. Отменени изцяло са **5** решения и **3** определения, **1** решение е отменено частично, а **1** бр. касационна жалба е оставена без разглеждане.

ПЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия МИЛКА ВАРНОВА – ИТОВА

През отчетната година Пети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Милка Варнова - Итова.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



На този съдебен състав са разпределени **97** бр. дела, останали висящи от 2024г. – **33** бр. дела или общо за разглеждане **130** бр., от които първоинстанционни **81** бр. и касационни **49** бр. Същият състав за периода е разгледал и приключил общо **105** бр. дела – **59** бр. първоинстанционни и **46** бр. касационни.

От свършените **105** бр. дела с акт по същество са приключени **81** бр., а прекратени - **24** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **34** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **11** бр. решения и **12** бр. определения. Отменени изцяло са **3** бр. решения и **3** бр. определения. Частично са отменени **2** определения, **2** решения са обезсилени, а **1** бр. касационна жалба е оставена без разглеждане.

ШЕСТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия *ВЕРГИНИЯ ДИМИТРОВА*

съдия *ТАНКА ЦОНЕВА*

съдия *ДИАН ВАСИЛЕВ*

От началото на година до 24.07.2025 г. Шести съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Вергиния Димитрова. От **11.08.2025** г. до **18.11.2025** г., съставът е с председател съдия Танка Цонева на която са разпределени **39** бр. дела, от които първоинстанционни **22** бр. и касационни **17** бр. За периода са разгледани и приключени общо **39** бр. дела – **22** бр. първоинстанционни и **17** бр. касационни.

От свършените **39** бр. дела с акт по същество са приключени **28** бр., а прекратени - **11** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **3** бр. съдебни акта, като и трите определения са отменени изцяло.

От **19.11.2025**г Шести съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Диан Василев.

На съдия Василев са разпределени **29** бр. дела - от които **23** бр. първоинстанционни и **6** бр. касационни. Съдия Василев е разгледал и приключил общо **15** бр. дела - **11** бр. първоинстанционни и **4** бр. касационни.

От свършените **15** бр. дела с акт по същество са приключени **4** бр., а прекратени - **7** бр.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



СЕДМИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия МАРИЯНА ЛАЗАРОВА-КАБАКЧИЕВА

През отчетната 2025 г. Седми съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Марияна Лазарова-Кабакчиева.

На този съдебен състав през 2025 г. са разпределени **90** бр. дела, останали висящи от 2024 г. – **38** бр., или общо за разглеждане - **128** бр. дела, от които първоинстанционни **95** бр. и касационни **43** бр. Съдия Лазарова е разгледала и приключила общо **103** бр. дела – **85** бр. първоинстанционни и **46** бр. касационни.

От свършените **103** бр. дела с акт по същество са приключени **78** бр., а прекратени - **25** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **26** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **9** решения и **7** определения. Отменени изцяло са **4** решения, **1** определение и **4** решения са обезсилени, а **1** бр. касационна жалба е оставена без разглеждане.

ОСМИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия КАРОЛИНА НЕДЕЛЧЕВА

През отчетната 2025 г. Осми съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Каролина Неделчева.

На този състав са разпределени **97** бр. дела, останали висящи от 2024 г. са **27** бр. или общо за разглеждане **124** бр. дела, от които първоинстанционни **71** бр. и касационни **53** бр. Същият състав за периода е разгледал и приключил общо **107** бр. дела - **56** бр. първоинстанционни и **51** бр. касационни.

От свършените **107** бр. дела с акт по същество са приключени **84** бр., а прекратени - **23** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **20** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **8** решения и **9** определения. Отменени изцяло са **1** решение и **2** определения.

ДЕВЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия МАРИЯ ЖЕЛЯЗКОВА

През отчетната 2025 г. Девети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Мария Желязкова.

На този съдебен състав през 2025 г. са разпределени **76** бр. дела, висящи от 2024 г. са **41** бр., или общо за разглеждане - **117** бр. дела, от които първоинстанционни **77** бр. и касационни **40** бр. Съдия Желязкова е разгледала и приключила общо **97** бр. дела - **59** бр. първоинстанционни и **38** бр. касационни.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



От свършените **97** бр. дела с акт по същество са приключени **75** бр., а прекратени - **22** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **29** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **17** решения и **6** определения. Отменени изцяло са **2** решения и **1** определение, **1** решение и **1** определение са отменени частично, а **1** бр. частна жалба е оставена без разглеждане.

ДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия ГЕОРГИ НИКОЛОВ

През отчетната 2025 г. Десети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Георги Николов.

На този съдебен състав през 2025 г. са разпределени **96** бр. дела, висящи от 2024г. са **22** бр., или общо за разглеждане **118** бр., от които първоинстанционни **78** бр. и касационни **40** бр. Съдия Николов е разгледал и приключил общо **101** бр. дела - **63** бр. първоинстанционни и **38** бр. касационни.

От свършените **101** бр. дела с акт по същество са приключени **77** бр., а прекратени - **24** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **40** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **15** решения и **11** определения. Отменени изцяло са **2** решения и **7** определения. **1** решение и **4** определения са обезсилени.

След касационна проверка в отчетния период са върнати и **4** бр. съдебни акта на съдия **Георги Бозуков** – председател на 10-ти състав от **18.09.2023г.** до **17.09.2024г.**, от които **3** решения са потвърдени, а **1** – отменено.

ЕДИНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия АСЕН МИНГОВ

През отчетната 2025 г. Единадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Асен Мингов.

На този съдебен състав през 2025 г. са разпределени **98** бр. дела, висящи от 2024г. са **38** бр., или общо за разглеждане **136** бр., от които първоинстанционни **88** бр. и касационни **48** бр. Съдия Мингов е разгледал и приключил общо **114** бр. дела - **70** бр. първоинстанционни и **44** бр. касационни.

От свършените **114** бр. дела с акт по същество са приключени **82** бр., а прекратени - **32** бр.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



След касационна проверка в отчетния период са върнати **28** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **12** решения и **11** определения. Отменени изцяло са **3** решения и **1** определение, а **1** решение е обезсилено.

ДВАНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия МИЛЕНА КОСТОВА - КОЛЕВА

През отчетната 2025 г. Дванадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Милена Костова – Колева.

На съдия Колева през 2025 г. са разпределени **99** бр. дела, висящи от 2024 г. – **32** бр. или общо за разглеждане **131** бр., от които първоинстанционни **79** бр. и касационни **52** бр.

Разгледани и приключени са общо **110** бр. дела - **63** бр. първоинстанционни и **47** бр. касационни.

От свършените дела с акт по същество са приключени **86** бр., а прекратени - **24** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **31** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **13** решения и **11** определения. Отменени изцяло са **3** решения и **3** определения, **1** определение е обезсилено.

ТРИНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия ДЕСИСЛАВА АХЛАДОВА - АТАНАСОВА

През отчетната 2025 г. Тринадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Десислава Ахладова - Атанасова.

На Тринадесети съдебен състав през 2025 г. са разпределени **106** бр. дела, висящи от 2024г. – **52** бр. или общо за разглеждане - **158** бр., от които първоинстанционни **102** бр. и касационни **56** бр.

Разгледани и приключени са общо **123** бр. дела - **69** бр. първоинстанционни и **54** бр. касационни.

От свършените дела с акт по същество са приключени **96** бр., а прекратени - **27** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **29** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **12** решения и **8** определения. Отменени изцяло са **5** решения и **3** определения, а **1** решение – обезсилено.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



ЧЕТИРИНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия ЕМИЛ ЖЕЛЕВ

През отчетната 2025 г. Четиринадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Емил Желев.

На този съдебен състав през 2025 г. са разпределени **104** бр. дела, висящи от 2024г. – **73** бр. или общо за разглеждане - **177** бр., от които първоинстанционни **118** бр. и касационни **59** бр.

Разгледани и приключени са общо **122** бр. дела - **71** бр. първоинстанционни и **51** бр. касационни.

От свършените дела с акт по същество са приключени **93** бр., а прекратени - **29** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **18** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **5** решения и **4** определения. Отменени изцяло са **6** решения, **1** определение е частично отменено, а **2** решения – обезсилени.

ПЕТНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия ГЕОРГИ ЯНЕВ

През отчетната 2025 г. Петнадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Георги Янев.

На този съдебен състав през 2025 г. са разпределени **97** бр. дела, висящи от 2024г. – **13** бр. или общо за разглеждане - **110** бр., от които първоинстанционни **64** бр. и касационни **46** бр.

Разгледани и приключени са общо **96** бр. дела - **54** бр. първоинстанционни и **42** бр. касационни.

От свършените дела с акт по същество са приключени **67** бр., а прекратени - **29** бр.

След касационна проверка в отчетния период са върнати **14** бр. съдебни акта, от които потвърдени – **5** решения и **5** определения. Отменени изцяло са **3** определения, а частично отменено е **1** определение.

През отчетната 2025 г. продължи добрата практика на редовно провеждане на общи събрания на съдиите, чрез които в резултат на анализ и дискусии полагаме усилия за недопускане и преодоляване на противоречива практика.

Желанието, потенциалът и отговорността, с които съдиите и служителите изпълняват служебните си задължения са гаранция, че и занапред Административен съд – София-област ще осъществява своята дейност така, че да отговаря на очакванията

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



на обществото за срочно, ефективно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

6. Административна дейност

6.1. Кадрово обезпечение

6.1.1. Съдии

Към 01.01.2025 г. утвърдената щатна численост на съдиите в Административен съд – София-област (АССО) беше петнадесет щатни бройки, разпределени както следва: една щатна бройка за длъжността „административен ръководител – председател“ и четиринадесет щатни бройки за длъжността „съдия“, от които две щатни бройки - за длъжността „съдия“, бяха незаети. На едната от тях, считано от 04.11.2024 г., беше командирован съдия от друг орган на съдебната власт. Считано 11.08.2025 г. и втората незаета щатна бройка за длъжността „съдия“ беше заета от командирован съдия.

С решение по Протокол № 24 от 16.09.2025 г. на Съдийската колегия на ВСС, считано от датата на вземане на решението, беше трансформирана една щатна бройка за длъжността „съдия“ в една щатна бройка за длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“. Така разпределението на щатните бройки на съдиите стана: една щатна бройка за длъжност „административен ръководител – председател“, една щатна бройка за длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ и тринадесет щатни бройки за длъжността „съдия“. Незаети бяха две щатни бройки – една за длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ и една за длъжността „съдия“. На свободната щатна бройка за длъжността „съдия“, считано от 19.11.2025 г., след проведен конкурс, встъпи съдия Диян Григоров Василев, а на свободната щатна бройка „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ беше командирован съдия от друг орган на съдебната власт, като изпълняваше само функциите на съдия.

През 2025 г. в съдийския състав на АССО настъпиха следните промени:

➤ **Съдия Вергиния Евелинова Димитрова**, която изпълняваше функциите на административен ръководител – председател, в изпълнение на решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по Протокол № 21 от 01.07.2025 г. и Заповед № РД-07-561 от 17.07.2025 г. на председателя на ВАС, считано от 17.07.2025 г., встъпи в длъжността „административен ръководител – председател“;

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



➤ **Съдия Диан Григоров Василев** встъпи в длъжността „съдия“ в АССО, в изпълнение на решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по Протокол № 29, т. 7.1. от 21.10.2025 г., считано от 19.11.2025 г.;

През 2025 г. един съдия от АССО беше командирован във Върховния административен съд, а двама съдии бяха командировани от други органи на съдебната власт в АССО, а именно:

➤ **Съдия Марияна Микова Лазарова-Кабакчиева** – командирована във Върховния административен съд, съгласно Заповеди № № РД-08-153 от 09.04.2025 г. и РД-08-235 от 13.06.2025 г. на и. ф. председател на ВАС, считано от 10.04.2025 г. до 13.06.2025 г. (включително);

➤ **Съдия Георги Богомилов Янев** – командирован в АССО, съгласно Заповед № РД-08-436 от 01.11.2024 г. на председателя на ВАС, изм. със Заповед № РД-08-433 от 27.10.2025 г. на и. ф. председател на ВАС, считано от 04.11.2024 г. до 26.10.2025 г. (включително) на незаетата щатна длъжност „съдия“, а считано от 27.10.2025 г. - на незаетата щатна длъжност „заместник на административния ръководител – председател“ в АССО, като изпълнява само функциите на съдия;

➤ **Съдия Танка Петрова Цонева** – командирована в АССО, съгласно Заповед № РД-08-345 от 01.08.2025 г. на и. ф. председател на ВАС, изм. със Заповеди №№ РД-08-409 от 30.09.2025 г. и РД-08-437 от 28.10.2025 г. на и. ф. председател на ВАС, считано от 11.08.2025 г. до 29.09.2025 г. (включително) и 28.10.2025 г. до 18.11.2025 г. (включително) на незаетата щатна длъжност „съдия“, а считано от 30.09.2025 г. до 27.10.2025 г. (включително) - на незаетата щатна длъжност „заместник на административния ръководител – председател“, изпълнявайки само функциите на съдия. Със Заповед № РД-08-461 от 17.11.2025 г. на и. ф. председател на ВАС, считано от 19.11.2025 г., командироването в АССО на съдия Цонева беше прекратено.

6.1.2. Съдебни състави и отделения

През отчетната година съставите в Административен съд – София-област са обособени, както следва:

- **Първи състав** – съставът е без председател до 24.07.2025 г. От 25.07.2025 г. съставът е с председател съдия Вергиния Димитрова;

- **Втори състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Велислава Кипрова;

- **Трети състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Даниела Петрова;

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



- **Четвърти състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Христо Крачунов (от 06.03.2023 г. до настоящия момент);
- **Пети състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Милка Варнова-Итова;
- **Шести състав** – съставът е с председател съдия Вергиния Димитрова (до 24.07.2025 г.), с председател съдия Танка Цонева (от 11.08.2025 г. до 18.11.2025 г.) и с председател съдия Диан Василев (от 19.11.2025 г. до настоящия момент);
- **Седми състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Мариана Лазарова-Кабакчиева;
- **Осми състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Каролина Неделчева;
- **Девети състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Мария Желязкова;
- **Десети състав** – през целия отчетен период съставът е с председател Георги Николов;
- **Единадесети състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Асен Мингов;
- **Дванадесети състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Милена Костова – Колева;
- **Тринадесети състав** - през целия отчетен период съставът е с председател съдия Десислава Ахладова – Атанасова;
- **Четиринадесети състав** – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Емил Желев;
- **Петнадесети състав** - през целия отчетен период съставът е с председател съдия Георги Янев.

Подробна и нагледна информация за дейността на съдиите, като цяло, както и за количеството, качеството и ефективността при обработване, разглеждане и приключване на административните дела по състави, може да се получи от приложените таблици и диаграми, неразделна част от настоящия доклад.

В Административен съд – София-област са обособени:

➤ **Две специализирани по материя отделения:**

• **I – во отделение “КЗК, ЗУСЕСИФ и ЗПЗП” със състави:**

3 – ти състав;

5 - ти състав;

8 – ми състав;

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



10 – ти състав;
11 – ти състав;
13 – ти състав
15 – ти състав

• **II – ро отделение „КФН, ДОПК, КРС, СЕМ, ЗМДТ и ЗМ“ със състави:**

1 - ви състав;
2 – ри състав;
4 – ти състав;
6 – ти състав;
7 – ми състав;
9 – ти състав;
12 – ти състав;
14 - ти състав

➤ **Четири касационни състава с разпределение на съдиите в съответните състави, както следва:**

• **ПЪРВИ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ:**

Председател на състава – Мария Желязкова

Членове – Милка Варнова-Итова

Георги Николов

Георги Янев

• **ВТОРИ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ:**

Председател на състава – Вергиния Димитрова

Членове – Каролина Неделчева

Емил Желев

Христо Крачунов

• **ТРЕТИ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ:**

Председател на състава – Велислава Кипрова

Членове – Даниела Петрова

Милена Костова – Колева

• **ЧЕТВЪРТИ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ:**

Председател – Марияна Лазарова – Кабакчиева

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Членове – Десислава Ахладова – Атанасова
Асен Мингов
Танка Цонева (от 11.08.2025 г. до 18.11.2025 г.)

Със Заповед № РД-672/01.10.2025 г. на председателя на съда, считано от 01.11.2025 г. е извършена промяна в състава на първи, трети и четвърти касационни състави. Към настоящия момент разпределението на съдиите, е както следва:

• **ПЪРВИ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ:**

Председател: съдия Милка Варнова – Итова

Членове: 1. съдия Десислава Ахладова – Атанасова
2. съдия Георги Николов
3. съдия Георги Янев

• **ВТОРИ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ:**

Председател: съдия Вергиния Димитрова

Членове: 1. съдия Каролина Неделчева
2. съдия Емил Желев
3. съдия Христо Крачунов

• **ТРЕТИ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ:**

Председател: съдия Велислава Кипрова

Членове: 1. съдия Даниела Петрова
2. съдия Милена Костова - Колева
3. съдия Асен Мингов

• **ЧЕТВЪРТИ КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ:**

Председател: съдия Мария Желязкова

Членове: 1. съдия Марияна Лазарова - Кабакчиева
2. съдия Танка Цонева

При необходимост съдиите от тричленните състави се заместват.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



През 2025 г. в Административен съд – София-област работят петима съдебни помощници.

Задълженията им са да подпомагат работата на съдиите, като: изготвят проекти на съдебни актове, проучват, анализират и обобщават практиката на съдилищата, следят практиката на административните съдилища, систематизират и анализират съдебната практика на Административен съд – София-област, дават мнения и становища по правни въпроси, изготвят доклади и изпълняват други дейности, възложени им от административния ръководител.

6.1.3. Съдебни служители

През цялата 2025 г. утвърдената щатна численост на съдебната администрация в АССО беше 38 (тридесет и осем) щатни бройки, разпределени по съответните длъжности, съобразно утвърденото от ВСС щатно разписание, както следва:

| СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ НА АССО | | |
|--|---------------------|--------------------|
| СПРАВКА ЗА ЗАЕТОСТТА НА ЩАТА ПО ДЛЪЖНОСТИ | | |
| ДЛЪЖНОСТИ | По щат /бр./ | Заети /бр./ |
| РЪКОВОДНИ ДЛЪЖНОСТИ | | |
| Съдебен администратор | 1 | 1 |
| Главен счетоводител | 1 | 1 |
| Административен секретар | 1 | 1 |
| СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ | | |
| Съдебен помощник | 5 | 5 |
| Завеждащ служба | 1 | 1 |
| Съдебен секретар | 9 | 9 |
| Съдебен деловодител | 9 | 9 |
| Съдебен статистик | 1 | 1 |
| Съдебен архивар | 1 | 1 |
| Призовкар | 3 | 3 |

| ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ | | |
|---------------------------|---|---|
| Системен администратор | 1 | 1 |
| Човешки ресурси | 1 | 1 |

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



| | | |
|------------------|---|---|
| Счетоводител | 1 | 1 |
| Управител сгради | 1 | 1 |
| Шофьор | 1 | 1 |
| Чистач | 1 | 1 |

Съотношението по щат на магистрати към съдебни служители от специализираната администрация в АССО беше:

- съдебен помощник – съдия е 1:3;
- деловодител - съдия е 1:2;
- съдебен секретар - съдия е 1:2.

През 2025 г. настъпиха следните промени в трудовите правоотношения със съдебни служители:

➤ прекратени трудови правоотношения - с трима съдебни служители, а именно:

✓ на основание чл. 328, ал. 1, т. 10 от Кодекса на труда – поради придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст, беше прекратено трудовото правоотношение с един служител, заемащ длъжността „съдебен деловодител“, считано от 01.06.2025 г.;

✓ на основание чл. 325, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда – по взаимно съгласие, беше прекратено трудовото правоотношение с един служител, заемащ длъжността „съдебен секретар“, считано от 01.09.2025 г. и с един служител, заемащ длъжността „съдебен помощник“, считано от 06.10.2025 г.;

➤ възникнали нови трудови правоотношения - с четирима нови съдебни служители, именно:

✓ на основание чл. 68, ал. 1, т. 3 от Кодекса на труда – до завръщането на титуляра (в отпуск за отглеждане на малко дете) беше назначен нов съдебен служител на длъжността „съдебен деловодител“, считано от 07.04.2025 г. Същият, след спечелен конкурс, беше преназначен на основание чл. 67, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда – за неопределено време, на свободната щатна бройка за длъжността „съдебен секретар“, считано от 15.10.2025 г.;

✓ на основание чл. 67, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда – за неопределено време, на свободната щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“ беше назначен нов съдебен служител, считано от 09.06.2025 г. Същият е работил и успешно е преминал конкурсна процедура за същата длъжност в друг орган на съдебната власт;

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



✓ на основание чл. 68, ал. 1, т. 3 от Кодекса на труда – до завръщането на титуляра (в отпуск за отглеждане на малко дете) беше назначен нов съдебен служител на длъжността „съдебен деловодител“, считано от 27.10.2025 г.

✓ на основание чл. 68, ал. 1, т. 4 от Кодекса на труда – до заемането на длъжността въз основа на конкурс, на свободната щатна бройка за длъжността „съдебен помощник“ беше назначен нов съдебен служител, считано от 10.11.2025 г.

6.2. Конкурси за съдебни служители

През отчетната 2025 година на основание Заповед № РД-559/04.08.2025 г. на председателя на съда са обявени и проведени две конкурсни процедури - за заемане на 1 щ. бр. за длъжността „съдебен помощник“ и за заемане на 1 щ. бр. за длъжността „съдебен секретар“.

6.3. Квалификация на съдии и служители

6.3.1. Квалификация на съдии

През 2025 г., с цел повишаване на своята професионална квалификация, съдиите от АССО взеха участие в обучения, семинари и други мероприятия, а именно:

Съдия ВЕРГИНИЯ ДИМИТРОВА

„Електронно правосъдие“; Конференция на Сдружението по конкурентно право, Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антитръста; „Искови производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ“; „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“

Съдия ВЕЛИСЛАВА КИПРОВА

„Искови производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ“; „Развитие на дигиталните производства в административния процес – предимства и предизвикателства (предстоящи изменения в АПК)“

Съдия МАРИЯ ЖЕЛЯЗКОВА

„Електронно правосъдие“, „Европейски граждански кодекс в светлината на E-codex“ и „Family Law matters – advanced“; „Развитие на дигиталните производства в административния процес – предимства и предизвикателства (предстоящи изменения в АПК)“

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Съдия АСЕН МИНГОВ

„Искове производства, разглеждани по реда на АПС и ЗОДОВ“, Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антиръста.

Съдия МАРИЯНА ЛАЗАРОВА

„Надграждане на практическите умения на административните съдии за работа с финансови и икономически данни и счетоводни документи“; „Задължително въвеждащо обучение на новоназначени съдии „Ръководство на наказателен съдебен състав – наказателен процес“; „Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новоназначени служители“; „Основни аспекти в дейността на специализираната съдебна администрация в административните съдилища в условията на електронно правосъдие“; „Развитие на дигиталните производства в административния процес – предимства и предизвикателства (предстоящи изменения в АПК)“

Съдия ДАНИЕЛА ПЕТРОВА

„Електронно правосъдие“, „Искове производства, разглеждани по реда на АПС и ЗОДОВ“, „Засилване на разкриването и докладването в борбата срещу тържни манипулации при обществени поръчки“, Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антиръста.

Съдия МИЛКА ВАРНОВА-ИТОВА

„Искове производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ“; Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антиръста.

Съдия КАРОЛИНА НЕДЕЛЧЕВА

„Електронно правосъдие“ и „Искове производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ“; „Засилване на разкриването и докладването в борбата срещу тържни манипулации при обществени поръчки“, Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антиръста; „Развитие на дигиталните производства в административния процес – предимства и предизвикателства (предстоящи изменения в АПК)“

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Съдия ЕМИЛ ЖЕЛЕВ

„Електронно правосъдие“ и организирано от Европейската мрежа за съдебно сътрудничество /EJTN/ учебно посещение в Европейския съд по правата на човека;

Съдия МИЛЕНА КОСТОВА-КОЛЕВА

„Електронно правосъдие“ и „Искови производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ“; Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антитръста.

Съдия ГЕОРГИ НИКОЛОВ

„Електронно правосъдие“, Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антитръста; „Развитие на дигиталните производства в административния процес – предимства и предизвикателства (предстоящи изменения в АПК)“

Съдия ДЕСИСЛАВА АХЛАДОВА – АТАНАСОВА

„Развитие на дигиталните производства в административния процес – предимства и предизвикателства (предстоящи изменения в АПК)“

Съдия ГЕОРГИ ЯНЕВ

„Искови производства, разглеждани по реда на АПС и ЗОДОВ“, Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антитръста.

6.3.2. Квалификация на служители

През 2025 г. съдебния администратор на съда участва в обучения по здравословни и безопасни условия на труд (ЗБУТ) и „Електронно правосъдие“.

Системният администратор и представител на съдебните секретари участваха в организирано от ВАС обучение за деловодители, секретари и системни администратори, във връзка с изпълнението на Дейност 1 „Изработване и внедряване на модул за съвместяване на ЕДИС с електронния портал за призоваване на ВСС и този на МЕУ относно страните по административните дела и за разработка и внедряване на информационен модул даващ възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители“.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Служителят заемащ длъжността „човешки ресурси“ участва в обучения във връзка с новата уредба на Регистъра на заетостта и промените в Наредбата за трудовата книжка и трудовия стаж.

Служителят, на когото е възложено да изпълнява функциите на завеждащ регистратура за класифицирана информация в съда, премина първоначален курс за обучение, организиран от ДКСИ.

Част от съдебните служители на АССО участваха в обучения на тема „Проблеми в работата с ЕДИС, уеднаквяване работата на служителите от специализираната администрация в административните съдилища“, „Електронно правосъдие“ и „Основни аспекти в дейността на специализираната съдебна администрация в административните съдилища в условията на електронно правосъдие“.

През 2025 г. съдебните помощници взеха участие в следните обучения „Искови производства, разглеждани по реда на АПС и ЗОДОВ“, „Засилване на разкриването и докладването в борбата срещу тържни манипулации при обществени поръчки“, Специализиран семинар, посветен на прилагането на правото на конкуренцията в областта на антитръста.

6.4. Дейност на Общото събрание на съдиите

През 2025 г. в Административен съд – София-област са се провели 6 общи събрания на съдиите, на които са обсъдени въпроси, свързани с правораздавателната дейност на съда като: определяне на разноските по ЗАНН; определяне начина на разпределение на дежурствата на съдиите; обсъждане на предложение за назначаване на Председател на Административен съд – София-област на основание чл. 92, ал. 2, т. 2 от Закона за съдебната власт.

6.5. Въпроси от управленско-организационен характер

Ръководството на Административен съд – София-област обръща сериозно внимание върху целенасоченото подобряване на механизмите на управление и на ефективната организация на работата на съда.

В тази връзка през отчетната 2025 г. бяха предприети различни конкретни инициативи, действия и мерки с положителен ефект върху цялостната работа на съда.

През 2025 г. Административен съд – София-област продължава да поддържа високото ниво за подобряване на работата си в следните области:

- Подобряване на механизма за отчетност и контрол на административната дейност в съда. Продължава да се поддържа създадения специален „Административен модул“ в деловодната програма, с електронен регистър на цялата входяща и изходяща

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



документация, на административните задачи с посочени отговорни лица и срок на изпълнение. Факт е процесът на ежедневно наблюдение и контрол от ръководството на съда на изпълнението на поставяните задачи, който гарантира спазването на определените срокове и дава по-добра възможност за своевременна намеса и адекватни решения при констатиране на затруднения или неизпълнение на поставена задача.

- Подобряване на отчетността, наблюдението и контрола по движението на делата на Административен съд – София-област.

След взето решение на Общото събрание на съдиите, в съда се прилагат времеви стандарти за отчетността на работата по делата. В началото на всяка година се изготвя инвентаризация на наличните дела и резултатът от нея се докладва на председателя. Всеки месец се изготвят и предоставят на председателя на съда справки за броя и сроковете на: постъпилите и свършени дела през предходния месец, постановените по тях актове и дали те са постановени в законоустановения едномесечен срок, оставените без движение дела и причините за това, както и справка относно датата, на която е постановено разпореждането на съдията докладчик. От изготвения статистически отчет за 2025 г. е видно, че законовите срокове за разглеждане на делата в Административен съд – София-област се спазват стриктно.

- Систематизиране и обогатяване информацията на интернет страницата на съда с цел подобряване на нейната структура, съдържание и на предоставянето на полезна информация и услуги за гражданите. Функционират създадените в предходните периоди електронни услуги за гражданите, свързани с достъпа до делата, справки за тяхното движение и актовете по тях; публикуване на: Регистър на дела разглеждани в АдмССобл срещу решения на регулаторите: КЗК, СЕМ, КФН; Регистър на дела, разглеждани в Административен съд-София-област с особен обществен интерес; Регистър на нотариуси; поддържат се публикуваните бланки – образци на различни документи за улесняване на гражданите; факт е процесът на прилагане на електронно призоваване на страни по делата на основата на разработени и публикувани от съда правила за изпращане на съобщения и призовки на електронен адрес; поддържа се въведената звукова версия на страницата на съда; поддържа се и създадената карта на сайта за по-бързо търсене на нужната информация, текущо се въвеждат и нови рубрики.

- От 2023 г. Административен съд – София-област е регистриран за достъп до e-Curia, услуга на Съда на Европейския съюз за електронно подаване и получаване на процесуални документи и за електронни справки с тях.

Съдът има отправени вече 4 бр. преюдициални запитвания до Съда на Европейския съюз по адм. дела с докладчици съдия Мингов., съдия Ахладова и съдия

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



Итова по следните дела: 1145/22 г., 314/23 г., 557/23 г. и 666/23 г., като през 2025 г. са постановени решения по последните три от тях.

6.6. Финансово и материално осигуряване

6.6.1. Финансова политика

И през отчетната 2025 г. финансовата и счетоводна политика на Административен съд – София-област е основана на стриктното спазване на всички законови изисквания и указания на Министерство на финансите и Висшия съдебен съвет.

Ключов акцент е осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите на съда с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в Административен съд – София-област продължават да се прилагат утвърдените в предишни периоди различни контролни дейности като: процедури за разрешаване и одобряване на разходите; система за двоен подпис при поемането на финансовите задължения и извършване на плащанията; правила за достъп само на определени лица до активите и финансовата информация на съда; постоянен предварителен контрол за законосъобразност за цялата дейност на съда; определени процедури за пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички стопански операции.

И през 2025 г. Административен съд – София-област се стреми към качествено и срочно счетоводно обслужване. Прилага се счетоводната политика и сметкоплана на бюджетните организации, утвърдени от Висшия съдебен съвет, както и утвърдените вътрешни правила. За осъществяване на счетоводната отчетност се прилага двустранно счетоводно записване.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол, Административен съд – София-област постигна отлична финансова дисциплина през 2025 г. Съдът приключва отчетния период без наличието на преразход на бюджетни средства, просрочени или неразплатени задължения. По този начин Административен съд – София-област продължава тенденцията на прилагане на успешна финансова политика от предишните години.

6.6.2. Сграден фонд

От 2008 г. Административен съд – София-област ползва първи, втори и част от четвъртия етаж от сграда на адрес: гр. София, ул. “Съборна” № 7 на основание Заповед

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



№ 04-64/14.01.2008 г. на министъра на правосъдието по силата на договор за наем между Министерството на правосъдието и собственика на сградата.

Към настоящия момент има сключен договор между ВСС със собственика на сградата.

С решение на Министерски съвет от 2019 г., за безвъзмездно управление на Висшия съдебен съвет е предоставено дворно място, заедно с построената в него 5-етажна масивна сграда, намиращ се в гр. София, бул. „Александър Стамболийски“ № 39, определена за нуждите на Административен съд – София-област.

Към 31.12.2025 г. , горепосочената сграда е в процес на проектиране, извършване на строително-ремонтни дейности и преустройство, свързани с нуждата от промяна във функционалното предназначение на помещенията в нея, целяща да обезпечи правораздавателната дейност на съда.

По споразумение от 2021 г. между Административен съд – София-област и Висш съдебен съвет, отдел “Одит” предостави за ползване на съда 3 работни помещения на четвъртия етаж от сградата, в която се помещава същият.

С решение по Протокол № 27 от заседание на Комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на ВСС, проведено на 17.08.2022 г. на Административен съд – София-област са предоставени още 4 работни помещения на четвъртия етаж от същата сграда.

6.7. Ревизионна дейност

През отчетния период не са извършени проверки на дейността на Административен съд – София-област.

6.8. Дисциплинарна отговорност. Поощрения

На основание чл. 358а, ал. 1 и ал. 3, т. 1 от Закона за съдебната власт, и чл.154 от Правилника за администрацията в съдилищата през 2025 г. двама съдебни служители, придобили право на пенсия, са поощрени с парична награда за проявени висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

През отчетния период не са налагани наказания на съдии и съдебни служители от съда.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



6.9. Информационно - технологично осигуряване

През отчетната година продължи наложената през годините политика на обновяване на техниката. Тя е съобразена с приетите от ВСС правила относно придобиването на хардуер и софтуер, както и с необходимостта от подмяна с техника, отговаряща на високата натовареност на съда, въвеждането на електронното правосъдие и използването на уеб базирани информационни системи.

С оглед повишаване компетентността при работата с новата деловодна система през 2025 г. съдии и служители от АССО преминаха обучения, ръководени от екип от служители на ВАС и представители на фирмата, разработила ЕДИС. В резултат на проведените обучения и придобития през годината опит всички съдии и съдебни служители от специализираната администрация успешно изпълняват служебните си задължения в ЕДИС, съобразно предоставените им права.

Във връзка с изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Доставка на оборудване и внедряване на информационен модул за провеждане на дистанционни съдебни заседания“ по Проект “Цифровизация на ключови съпроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“ в Административен съд – София-област беше оборудвана една от двете заседателни зали.

С оглед повишаване информационната сигурност на съда през 2025 г. бе закупен нов сървър.

За подпомагане работата на съдиите и съдебните служители Административен съд – София-област е осигурил ползването на следните програмни продукти: счетоводните програми ”Омекс” и “Ажур” и правно-информационната система “Апис”.

7. Публичност и достъп до информация. Интернет страница на съда

През 2025 г. Административен съд – София-област продължи да провежда последователна политика на публичност, прозрачност и информираност на гражданите за делата и дейността на съда.

Основно средство за достъп до информация и публичност на дейността на съда е неговата интернет страница: <https://sofia-adms-o.justice.bg/>. През отчетната година съдът продължи да обновява и поддържа ежедневно актуалното състояние на страницата.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



8. Заключение

Основна цел в работата на Административен съд – София-област е осъществяването на качествено и бързо административно правораздаване, подобряване управлението и организацията на работа, осигуряване ефективност на работните процеси, повишаване квалификацията на съдии и съдебни служители и улесняване достъпа на гражданите до информация.

За кратък период от време се премина изцяло към електронно призоваване на страните като още с разпоредването за насрочване от тях се изисква да посочат електронен адрес съгласно Закона за електронното управление или електронен адрес съгласно чл. 360е, ал. 1, т. 7 от Закона за съдебната власт. На посочения електронен адрес се връчват и съобщенията до гражданите, органите на съдебната власт, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, организациите и адвокатите.

Процентното съотношение между обжалвани и необжалвани актове говори недвусмислено за качеството на същите, като следва да се отбележи, че от общия брой на постановените актове, подлежащи на обжалване - 622 бр., обжалваните актове са 287 или 46,1 % от общия брой, подлежащи на обжалване актове.

При анализ на изложените по-горе данни се установяват няколко неща, които правят впечатление, а именно:

1. Процентът на несвършените дела в края на 2025г. е много по- малък в сравнение с предходните години.

2. Голям брой свършени дела в резултат на положените усилия от всички съдии за спазване основния принцип за бързина на производството и процесуална икономия (чл. 11 от АПК), процентът на свършените дела, съотнесен към делата за разглеждане е висок.

3. По-малък брой висящи дела от 2024г.;

4. По-голям брой дела по специалните закони, касаещи дейността на регулаторните органи;

5. По-голям брой потвърдени съдебни актове;

6. По-голям брой необжалвани съдебни актове;

7. През отчетния период делата в Административен съд – София-област бяха насрочвани за първо съдебно заседание в едномесечен срок, а в много от случаите и в по-кратък.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ-ОБЛАСТ



8. 83,2 % от делата/видно от табл.6/ приключват в срок до 3 месеца, считано от датата на насрочване на делото до датата на обявяване на съдебния акт в срочната книга.

9. Висок процент на съдебни актове, постановени в инструктивния 1-месечен срок. От свършените дела – 1532 на брой, със съдебен акт, постановен в инструктивния 1-месечен срок са приключили 1423 бр. Следва да се отчете фактическата и правна сложност на първоинстанционните дела по специалните закони- ЗЗК, ЗКФН, ЗЕС и др., а именно- бр. страни, томове приложения, съдържание на оспорения акт над 20 и повече страници и др..

10. 91.3 % от решенията по КАНД са постановени в 1-месечен срок. Представените данни в настоящия доклад и техният анализ са показателни за стремежа и усилията на съдиите и съдебните служители за нейното реализиране. Желанието, потенциалът и отговорността, с които съдиите и служителите изпълняват служебните си задължения са гаранция, че и занапред Административен съд – София област ще осъществява своята дейност така, че да отговаря на очакванията на обществото за срочно, ефективно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

Изразявам специалната си благодарност на всички съдии и съдебни служители за добре свършената работа през 2025 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД -
СОФИЯ-ОБЛАСТ:

/ВЕРГИНИЯ ДИМИТРОВА/